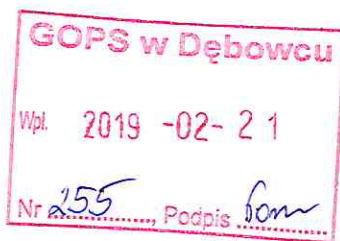




WOJEWODA ŚLĄSKI



Katowice, 15 lutego 2019 r.

PSI.431.1.12.2018

Pan
Tomasz Branny
Wójt Gminy Dębowiec
ul. Katowicka 6
43 – 426 Dębowiec

Informuję Pana Wójta, iż na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.) pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przeprowadzili w okresie od 24 września do 5 października 2018 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dębowcu kontrolę kompleksową w zakresie oceny prawidłowości realizacji zadań określonych w ustawie o pomocy społecznej oraz zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganiami kwalifikacyjnymi. Kontrola dotyczyła okresu od 1 stycznia do 30 czerwca 2018 r., przy czym ocena realizacji zadania w formie kierowania do domu pomocy społecznej i ponoszenia odpłatności za pobyt mieszkańca Gminy w domu obejmowała okres od momentu wszczęcia ww. postępowania do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, w sytuacji gdy postępowanie wszczęto do 30 czerwca 2018 r.

Wyniki kontroli przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym przez Kierownika Ośrodka 28 stycznia 2019 r. Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości**. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają uwagi i oceny szczegółowe, zawarte w zaleceniach pokontrolnych, skierowanym do Kierownika Ośrodka, które przekazuję do wiadomości Pana Wójta.

Na podstawie art. 128 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, informuję Pana o stwierdzeniu w toku kontroli istotnych uchybień:

1. Rada Gminy Dębowiec podjęła Uchwałę Nr 217/XXX/2017 z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. Należy wskazać, że tak sformułowany zapis określający przedmiot uchwały jest niezgodny z treścią art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, który stanowi, że rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Ponadto w ww. Uchwale, brak odniesienia do kwestii, dotyczącej odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym mieszkańca Gminy Dębowiec. Ww. Uchwała, zgodnie z § 1 odnosi się jedynie do opłat za pobyt „(...) w ośrodkach wsparcia”. Natomiast mieszkanie chronione jest, zgodnie z art. 53 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej formą pomocy społecznej przygotowującą osoby tam przebywające, pod opieką specjalistów, do prowadzenia samodzielnego życia, lub zastępującą pobyt w placówce zapewniającej całodobową opiekę. Mieszkanie chronione zapewnia warunki samodzielnego funkcjonowania w środowisku, w integracji ze społecznością lokalną.

2. Gmina nie realizowała zadania własnego gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie prowadzenia i zapewnienia miejsc w mieszkaniach chronionych, co było niezgodne z art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej. Konsekwencją braku prowadzenia i zapewnienia przez Gminę miejsc w mieszkaniach chronionych stanowi brak możliwości udzielenia pomocy zapewniającej osobom przygotowanie do samodzielnego życia w społeczeństwie lub/i mogącej zastąpić pobyt w placówce zapewniającej opiekę w sytuacji, gdy taka potrzeba zaistnieje. Pomoc w formie mieszkania chronionego przeznaczona jest dla osób, które ze względu na trudną sytuację życiową, wiek, niepełnosprawność lub chorobę potrzebują wsparcia w codziennym życiu, a nie wymagają usług w zakresie świadczonym przez jednostkę całodobowej opieki. Taka forma świadczenia umożliwiła zainicjowanie procesu usamodzielnienia się osoby korzystającej z systemu pomocy społecznej, a tym samym, wpisuje się w podstawowe cele pomocy społecznej. Zgodnie z art. 53 ust. 3 ww. ustawy mieszkanie tego typu może być prowadzone przez każdą jednostkę organizacyjną pomocy społecznej lub organizację pożytku publicznego. Należy dodać, że ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1392 z późn. zm.) umożliwia udzielanie finansowego wsparcia gminie, powiatowi albo organizacji pożytku publicznego, jeżeli pozyskane w ten sposób lokale mieszkalne będą służyć wykonywaniu zadań z zakresu pomocy społecznej w formie mieszkań chronionych. W przypadku trudności z utworzeniem mieszkania chronionego, można rozważyć podjęcie realizacji zadania wspólnie z sąsiednią gminą, powiatem lub organizacją pożytku publicznego.

3. Rada Gminy Dębowiec uchwałą nr 143/XIX/2012 z 28 czerwca 2012 r. przyjęła Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Dębowiec na lata 2012 – 2020. Strategia powyższa nie zawierała ram finansowych oraz źródeł finansowania.

4. Gmina Dębowiec poza przypadkami umów o charakterze indywidualnym nie zabezpieczała pomocy w formie udzielenia schronienia osobom bezdomnym z wymienionych typów placówek w art. 48a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, jak również nie prowadziła żadnych placówek udzielających schronienia, nie zleciła tego zadania w drodze konkursu ofert w trybie art. 25 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, nie zawarła umowy w oparciu o ustawę o zamówieniach publicznych, jak również nie zawarła porozumienia administracyjno – prawnego z innymi gminami, co jest niezgodne z art. 17 ust. 1 pkt 3 oraz art. 48a ustawy o pomocy społecznej.

W oparciu o art. 128 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, proszę zatem o:

1. Podjęcie działań, mających na celu przyjęcie przez Radę Gminy Dębowiec uchwały w przedmiocie ustalenia opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, będących w zakresie zadań własnych gminy, zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, z uwzględnieniem kwestii dotyczącej odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym mieszkańca Gminy Dębowiec. Jednocześnie proszę o wskazanie precyzyjnego, osadzonego w czasie harmonogramu wykonania zadania, uwzględniającego pilną potrzebę jego realizacji.
2. Realizację zadania własnego gminy o charakterze obowiązkowym, wynikającego z art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej, polegającego na prowadzeniu i zapewnieniu miejsc w mieszkaniach chronionych oraz przedstawienie precyzyjnego, osadzonego w czasie harmonogramu działań, dotyczącego niezwłocznej realizacji niniejszego zadania.

3. Podjęcie działań mających na celu przyjęcie przez Radę Gminy Dębowiec uchwały w sprawie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, zawierającej określenie ram finansowych strategii i źródeł finansowania, poprzez wskazanie kwot wydatków przeznaczonych na planowaną realizację poszczególnych działań oraz uwzględniającego zestaw wskaźników monitoringowych z określeniem ich konkretnej wartości. Należy zaznaczyć, że wskaźnik realizacji działań czyli wielkości, które powinny zostać osiągnięte w następstwie realizacji strategii, powinien być przyporządkowany do poszczególnych kierunków działań - to liczbowe przedstawienie rozpatrywanej wielkości na przyjętej umownie skali, procentowo do przyjętej wartości odniesienia lub w inny sposób pozwalający na interpretację stanu lub tendencji, np. wskaźnik bezrobocia czy odsetek osób korzystających z pomocy społecznej. Jednocześnie proszę o wskazanie precyzyjnego, osadzonego w czasie harmonogramu wykonania zadania, uwzględniającego pilną potrzebę jego realizacji.
4. Podjęcie działań, mających na celu realizowanie przez gminę Dębowiec zadania polegającego na zapewnieniu pomocy w formie schronienia dla osób bezdomnych w sposób przewidziany prawem, tj. poprzez zabezpieczenie możliwości przyznawania tymczasowego miejsca, zgodnie z treścią art. 48a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w przewidzianych do tego formach: a więc:
- samodzielnie przez Gminę lub
 - zlecenie zadania w trybie art. 25 ustawy o pomocy społecznej, bądź
 - zawarcie porozumienia z inną jednostką samorządu terytorialnego albo
 - zakup usług w oparciu o ustawę z 29 stycznia 2014 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1579 z późn. zm.).

Jednocześnie nadmieniam, iż szczegółowe wytyczne w zakresie pomocy osobom bezdomnym, opracowane przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zostały przekazane pismem z 20 kwietnia 2017 r. nr PSI.941.31.2017 oraz pismem z 9 maja 2018 r. nr PSI.941.31.2018 zatem proszę o ich przestrzeganie i stosowanie. W związku z tym proszę o przedstawienie precyzyjnego harmonogramu zaplanowanych działań w celu niezwłocznej, pełnej realizacji ww. zadania.

Jednocześnie informuję, iż w związku ze stwierdzonymi istotnymi uchybieniami, zgodnie z art. 128 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej, oczekuję od Pana Wójta w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma, powiadomienia Wojewody Śląskiego o podjętych czynnościach naprawczych.

Otrzymują:

- 1) Adresat,
- 2) Pani Łucja Stolpa
Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
ul. Katowicka 3
43 – 426 Dębowiec,
- 3) Wydział Kontroli
w miejscu,
- 4) Aa.

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Grzegorz Rak
Kierownik Oddziału
w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej

