

Uchwała Nr 4200/I/63/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 kwietnia 2020 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dębowiec sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak

 Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Dębowiec** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy Dębowiec przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2019 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Dębowiec Nr 9/II/2018 z dnia 11 grudnia 2018 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę

samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 31 147 227,13 zł, tj. 97,0 % planu,

- wydatki 29 308 474,07 zł, tj. 94,8 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie 1 838 753,06 zł, wobec planowanej nadwyżki budżetu w wysokości 1 177 426,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z danych zamieszczonych w sprawozdaniu opisowym (na str. 28. i 65.) oraz wykazanych w sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego - wynika, że łączna kwota zrealizowanych rozchodów budżetu wyniosła 2.220.000,00 zł, wobec zaplanowanej w budżecie kwoty 2.185.000,00 zł, co narusza jedną z fundamentalnych zasad dysponowania środkami publicznymi sformułowaną w art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą m.in. ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit.

Ponadto Skład stwierdził, że nie zrealizowano planowanych dochodów ze sprzedaży majątku gminy, gdyż z zakładanej kwoty 511.050,00 zł uzyskano jedynie 11.050,00 zł. Z wyjaśnień zamieszczonych w sprawozdaniu opisowym (na str. 43.) wynika, że z trzech ogłoszonych przetargów na sprzedaż poszczególnych nieruchomości nie udało się skutecznie zrealizować żadnego z nich, z uwagi na „brak osób przystępujących do przetargu”. W związku z powyższym w ocenie Składu należałoby ponownie przeanalizować zasadność i realność ujmowania w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (tj. 2020-2026) planowanych dochodów z tego tytułu, które założono w identycznych kwotach po 500.000 zł rocznie. Ponadto na możliwość realizacji takich dochodów bardzo istotny wpływ może wywierać aktualna sytuacja makroekonomiczna.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2019 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3 551 943,36 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład stwierdził jednak, że nie zamieszczono w nim wszystkich danych dotyczących finansowania systemu gospodarki odpadami, albowiem zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), na gminę nałożono obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu:

1) informacji o dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

2) informacji o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c;

3) objaśnień do powyższych danych.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2019 roku wyniósł 1.177.386,62 zł, co stanowiło 3,8 % wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2019 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy ulega poprawie po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2019 roku.

7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2019 rok informacja o stanie mienia samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk