Uchwała Nr 4200/I/209/2017
z dnia 11 grudnia 2017 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dębowiec projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębowiec.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziedziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Dębowiec** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Dębowiec** – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Dębowiec przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębowiec - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2

w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2018 - 2025;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077) oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych. Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonych dokumentów zwrócił jednak uwagę na fakt, iż w każdym roku prognozy zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwotach od 400.000,00 zł do 800.000,00 zł, czyli w wysokościach znacznie wyższych, niż udało się wykonać w poprzednich latach. Przeprowadzona przez Skład Orzekający symulacja, polegająca na pomniejszeniu prognozowanych dochodów gminy o założoną wartość dochodów ze sprzedaży majątku, wykazała brak spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020 – 2023. Z tych też względów niezwykle istotnym warunkiem koniecznym, pozwalającym na spełnienie w najbliższych latach relacji – indywidualnego wskaźnika zadłużenia, zawartego w powyższym przepisie jest wymóg zrealizowania

zaplanowanych stosunkowo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku. Taki stan rzeczy będzie wymagał od organów gminy bieżącego, systematycznego analizowania aktualnej sytuacji finansowej i podejmowania niezbędnych działań, które umożliwią zarówno realizowanie ustawowych zadań jednostki samorządu terytorialnego jak i dokonywanie bieżącej obsługi długu. W przeciwnym wypadku gmina może utracić kompetencję samodzielnego uchwalania budżetu i stanąć przed koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do regulacji zawartej w art. 240a ustawy o finansach publicznych;

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;

7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedłożone objaśnienia są jednak mało precyzyjne. Powyższe dotyczy w szczególności dochodów i wydatków na finansowanie zadań ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, pozyskiwania dochodów ze sprzedaży majątku oraz przeznaczenia prognozowanej nadwyżki w roku 2023.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Tadeusz Stawowczyk